

RESOLUCIÓN No. 00092

POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CESIÓN DE UN REGISTRO, SE OTORGA PRÓRROGA DE UN REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA TUBULAR COMERCIAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.

LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DE AIRE AUDITIVA Y VISUAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades delegadas por la Resolución SDA 01466 del 2018 expedida por la Secretaría Distrital de Ambiente y en concordancia con las Leyes 99 de 1993, en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Acuerdo Distrital 610 de 2015, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006, 515 de 2007 y 136 de 2008, 109 y 175 de 2009, las Resoluciones 927, 931, 999 de 2008, Decreto 5589 del 2011, el Código Contencioso Administrativo, Decreto 01 de 1984 y,

CONSIDERANDO:

Que a través del radicado 2008ER31826 del 28 de julio de 2008, la sociedad Valtec S.A (Hoy Valtec S.A.S en liquidación) identificada con NIT 860.037.171-1, presentó solicitud de registro nuevo para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 80 - 76 con orientación visual Norte - Sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad.

Que el precitado radicado fue evaluado a través del Informe Técnico 018219 el 24 de noviembre de 2008, emitido por la Oficina de Control de Emisión y Calidad del Aire-OCECA, y con base en las conclusiones contenidas en el mismo se expidió la Resolución 0621 del 02 de febrero de 2009, por la cual se otorgó el registro de publicidad exterior visual para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial a ubicarse en la Avenida Carrera 68 No. 80 - 76 con orientación visual Norte – Sur, de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad. Acto que fue notificado personalmente el 2 de marzo de 2009 a la sociedad Valtec S.A (Hoy Valtec S.A.S en liquidación) a través del señor Luis Manuel Arcia identificado con cédula de ciudadanía 79.271.599 en calidad de autorizado de la sociedad, y con constancia de ejecutoria el 10 de marzo de 2009.

Que mediante radicado 2009ER26477 del 8 de junio de 2009 (según se lee en la Resolución 7755 del 6 noviembre de 2009) la sociedad Valtec S.A. identificada con Nit. 860.037.171-1 manifesto su intención de ceder el registro del elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 80 – 76 con sentido visual Norte - Sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad a la sociedad Edarco S.A identificada con Nit 860.033.616-9.

RESOLUCIÓN No. 00092

Que en consecuencia, se emitió la Resolución 7755 del 6 noviembre de 2009, por la cual se autorizó la cesión del registro del elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicada en la Avenida Carrera 68 No. 80 - 76 sentido visual Norte - Sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad. Acto que fue notificado personalmente el 19 de noviembre de 2009 al señor Sergio Arango Saldarriaga identificado con cédula de ciudadanía 80.412.366 en calidad de representante legal de la sociedad en comento, y con constancia de ejecutoria del 27 de noviembre de 2009.

Que mediante radicado 2011ER16861 del 16 de febrero de 2011 la sociedad Edarco S.A identificada con Nit 860.033.616-9 presentó solicitud de prórroga del registro para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 80 - 76 con sentido visual Norte - Sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad.

Que en consecuencia, la Secretaría Distrital de Ambiente teniendo en cuenta el Concepto Técnico 201101416 del 25 de marzo de 2011, emitió la Resolución 3703 del 16 de junio de 2011, por la cual se otorgó prórroga del registro de publicidad exterior visual para el elemento tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 80 - 76 con sentido visual Norte - Sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad. Acto administrativo notificado personalmente el 1 de julio de 2011 al señor Luis Manuel Arcia Ariza identificado con cédula de ciudadanía 79.271.599 en calidad de autorizado de la sociedad con constancia de ejecutoria del 11 de julio de 2011.

Que mediante radicado 2012ER021378 del 14 de febrero de 2012, la sociedad Edarco S.A identificada con Nit 860.033.616-9, informa acerca del acuerdo de voluntades que se materializó en una cesión de derechos efectuada a la sociedad Urbana S.A.S. (Hoy liquidada) identificada con Nit. 830.506.884-8, respecto del registro otorgado a Edarco S.A sobre el elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 80 - 76 sentido visual Norte - Sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad y otros derechos.

Que mediante radicado 2012ER021406 del 14 de febrero de 2012, la sociedad Urbana S.A.S. (hoy liquidada) identificada con Nit. 830.506.884-8, informó acerca de la aceptación de la cesión del Registro otorgado a la sociedad Edarco S.A., identificada con NIT. 860.033.616- 9, mediante Resolución 0621 del 02 de febrero de 2009, prorrogada por la Resolución 3703 del 16 de junio del 2011.

Que mediante radicado 2013ER076364 del 26 de junio de 2013 la sociedad Urbana S.A.S. (Hoy liquidada) identificada con Nit. 830.506.884-8 allegó solicitud de prórroga del registro del elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 80 - 76 ó Avenida Carrera 68 No. 80 - 90 (Dirección catastral) sentido visual Norte - Sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad.

RESOLUCIÓN No. 00092

Que mediante radicado 2017ER212198 del 25 de octubre de 2017, la sociedad Urbana S.A.S. (Hoy liquidada) identificada con Nit. 830.506.884-8, informa acerca del acuerdo de voluntades que se materializó en una cesión de derechos efectuada a la sociedad Hanford S.A.S identificada con Nit 901.107.837-7, respecto del registro otorgado sobre el elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado en Avenida carrera 68 No. 80 76 ó Avenida carrera 68 No. 80 90 (dirección Catastral) sentido visual norte - sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad, y otros derechos.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 00322 del 11 de enero del 2014 en el que se concluyó lo siguiente:

“(...)

1. **OBJETO:** *Establecer si es procedente que se expida prórroga al registro de publicidad exterior visual prorrogado según Resolución No. 3703 del 16 de Junio de 2011, notificada el 01 de Julio de 2011.*

(...)

5.1 ANEXO FOTOGRÁFICO:



VISTA PANORÁMICA DEL ELEMENTO INSTALADO – SENTIDO N-S

(...)

RESOLUCIÓN No. 00092

6. VALORACIÓN TÉCNICA:

Revisado el informe de Diseño Estructural y Análisis de Estabilidad, presentado por el Ingeniero Calculista, se evidencia el contenido de la memoria de diseño y cálculo, así como la descripción del procedimiento por medio del cual se realizó el diseño de la estructura de Cimentación y el análisis de estabilidad respectivo; lo cual se considera un requisito esencial dando cumplimiento (Art. A.1.5.3 de las Normas Colombianas Sismo-Resistentes NSR-10). Así mismo, de los resultados obtenidos del Análisis de Estabilidad se evidencia que el Factor de Seguridad al volcamiento originado por cargas de Viento o sismo, cumplen.

Con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma, que se allegaron a esta Secretaría con la solicitud de registro para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los apartes anteriores. El análisis de ingeniería realizado en su conjunto y contexto, permite concluir que el elemento calculado es estable.

7. CONCEPTO TÉCNICO:

1. *De acuerdo con la evaluación urbano-ambiental, el elemento tipo valla comercial tubular ubicado en la Av. Carrera 68 No.80 - 78 dirección actual, con orientación NORTE-SUR, con radicado de solicitud de Prórroga SDA No. 2013ER076364 del 26/06/2013. CUMPLE con las especificaciones de localización y características del elemento.*

2. *De acuerdo con la valoración estructural CUMPLE POR LO TANTO ES ESTABLE.*

Es viable la solicitud de prórroga con radicado No 2013ER076364 del 26 de Junio de 2013, ya que cumplió con los requisitos exigidos. Se sugiere al Grupo Legal prorrogar el registro con una vigencia de DOS (2) años.

(...)

Que el precitado insumo técnico fue aclarado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante el Concepto Técnico 09785 del 30 de julio de 2018 en el que se concluyó lo siguiente:

(...)

RESOLUCIÓN No. 00092

5.1 REGISTRO FOTOGRAFICO:

| REGISTRO FOTOGRAFICO | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|--|---------|-----|--------|----------|--------------------|--------|-----------|-----------------------|----------|--|--|------------------------|--|--|
| |  <table border="1" style="width: 100%; margin-top: 5px; font-size: small;"> <tr> <td style="width: 60%;">Ak 68 #80-72, Bogotá, Colombia</td> <td style="width: 10%;">Decimal</td> <td style="width: 30%;">DMS</td> </tr> <tr> <td>Bogotá</td> <td>Latitude</td> <td>4.68462 4°41'4" N</td> </tr> <tr> <td>Bogotá</td> <td>Longitude</td> <td>-74.077793 74°4'40" W</td> </tr> <tr> <td>Colombia</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;">2017-07-19(mié.) 14:56</td> </tr> </table> | Ak 68 #80-72, Bogotá, Colombia | Decimal | DMS | Bogotá | Latitude | 4.68462 4°41'4" N | Bogotá | Longitude | -74.077793 74°4'40" W | Colombia | | | 2017-07-19(mié.) 14:56 | | |
| Ak 68 #80-72, Bogotá, Colombia | Decimal | DMS | | | | | | | | | | | | | | |
| Bogotá | Latitude | 4.68462 4°41'4" N | | | | | | | | | | | | | | |
| Bogotá | Longitude | -74.077793 74°4'40" W | | | | | | | | | | | | | | |
| Colombia | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2017-07-19(mié.) 14:56 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| FOTOGRAFIA 1: Vista panorámica del elemento instalado en la Av. Carrera 68 No. 80 - 90 (dirección catastral), orientación Norte-Sur. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| |  <table border="1" style="width: 100%; margin-top: 5px; font-size: small;"> <tr> <td style="width: 60%;">Ak 68 #80-72, Bogotá, Colombia</td> <td style="width: 10%;">Decimal</td> <td style="width: 30%;">DMS</td> </tr> <tr> <td>Bogotá</td> <td>Latitude</td> <td>4.684625 4°41'4" N</td> </tr> <tr> <td>Bogotá</td> <td>Longitude</td> <td>-74.077792 74°4'40" W</td> </tr> <tr> <td>Colombia</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;">2017-07-19(mié.) 14:53</td> </tr> </table> | Ak 68 #80-72, Bogotá, Colombia | Decimal | DMS | Bogotá | Latitude | 4.684625 4°41'4" N | Bogotá | Longitude | -74.077792 74°4'40" W | Colombia | | | 2017-07-19(mié.) 14:53 | | |
| Ak 68 #80-72, Bogotá, Colombia | Decimal | DMS | | | | | | | | | | | | | | |
| Bogotá | Latitude | 4.684625 4°41'4" N | | | | | | | | | | | | | | |
| Bogotá | Longitude | -74.077792 74°4'40" W | | | | | | | | | | | | | | |
| Colombia | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2017-07-19(mié.) 14:53 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| FOTOGRAFIA 2: Foto del tablero de la valla tubular instalada en la Av. Carrera 68 No. 80 - 90 (dirección catastral), orientación Norte-Sur. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| |  <table border="1" style="width: 100%; margin-top: 5px; font-size: small;"> <tr> <td style="width: 60%;">Ak 68 #80-74 a 80-96, Bogotá, Colombia</td> <td style="width: 10%;">Decimal</td> <td style="width: 30%;">DMS</td> </tr> <tr> <td>Bogotá</td> <td>Latitude</td> <td>4.684602 4°41'4" N</td> </tr> <tr> <td>Bogotá</td> <td>Longitude</td> <td>-74.077703 74°4'39" W</td> </tr> <tr> <td>Colombia</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;">2017-07-19(mié.) 14:51</td> </tr> </table> | Ak 68 #80-74 a 80-96, Bogotá, Colombia | Decimal | DMS | Bogotá | Latitude | 4.684602 4°41'4" N | Bogotá | Longitude | -74.077703 74°4'39" W | Colombia | | | 2017-07-19(mié.) 14:51 | | |
| Ak 68 #80-74 a 80-96, Bogotá, Colombia | Decimal | DMS | | | | | | | | | | | | | | |
| Bogotá | Latitude | 4.684602 4°41'4" N | | | | | | | | | | | | | | |
| Bogotá | Longitude | -74.077703 74°4'39" W | | | | | | | | | | | | | | |
| Colombia | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2017-07-19(mié.) 14:51 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| FOTOGRAFIA 3: Foto de la nomenclatura del predio donde se encuentra instalada la valla tubular. | | | | | | | | | | | | | | | | |

3. CONCEPTO TÉCNICO:

Con base en lo citado anteriormente, desde el punto de vista técnico, se evidenció que:

RESOLUCIÓN No. 00092

URBANA S.A.S., identificada con NIT 830.506.884-8, cuyo representante legal es el señor: EDUARDO ARANGO SALDARRIAGA, con C.C. No. 3.229.078, es la propietaria del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla con estructura Tubular, instalada en la Av. Carrera 68 No. 80 - 90 (Dirección Catastral), orientación Norte-Sur y a la fecha de la visita técnica el elemento cuenta con registro No 3703 del 16/06/2011, otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente, correspondiente la prórroga No 1.

*Por otra parte, mediante radicado 2013ER076364 del 26/06/2013, la propietaria solicitó prórroga No 2 del registro y actualmente se encuentra **en trámite**, de acuerdo con esta, la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió concepto técnico No 0322 del 11/01/2014, el cual, concluye que es viable la solicitud de prórroga y sugiere prorrogar el registro.*

En consecuencia, teniendo en cuenta el Concepto Técnico No 0322 del 11/01/2014 citado, se sugiere al grupo legal de PEV otorgar la prórroga No 2 el registro, siempre y cuando se cumplan todos los requisitos en materia de Publicidad Exterior Visual, exigidos por la Secretaría Distrital de Ambiente.

(...)

CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

Que se hace necesario dentro de la presente Actuación Administrativa realizar un estudio de carácter jurídico a la solicitud de prórroga del registro realizada dentro del término legal para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial, presentada por la sociedad Urbana S.A.S. (Hoy liquidada) identificada con Nit. 830.506.884-8, mediante radicado 2013ER076364 del 26 de junio de 2013, con fundamento en las disposiciones constitucionales, en los pronunciamientos de la Corte Constitucional, la normatividad vigente especial para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto, la información y documentación suministrada con la solicitud de prórroga, y en especial los Conceptos técnicos 00322 del 11 de enero del 2014 y 09785 del 30 de julio de 2018, rendido por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

RESOLUCIÓN No. 00092

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

“(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables. De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas. La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas...”

Que en virtud del principio de economía, se tendrá en cuenta que las normas de procedimiento se utilicen para agilizar las decisiones, que los procedimientos se adelanten en el menor tiempo y con la menor cantidad de gastos de quienes intervienen en ellos, que no se exijan más documentos y copias que los estrictamente necesarios, ni autenticaciones ni notas de presentación personal sino cuando la ley lo ordene en forma expresa.

Que en virtud del principio de celeridad, las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos, suprimirán los trámites innecesarios, utilizarán formularios para actuaciones en serie cuando la naturaleza de ellas lo haga posible y sin que ello releve a las autoridades de la obligación de considerar todos los argumentos y pruebas de los interesados.

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que el Decreto 459 de 2006, declaró el estado de prevención o Alerta amarilla en el Distrito Capital, respecto de Publicidad Exterior Visual, por un término de doce (12) meses a partir del 10 de noviembre de 2006.

RESOLUCIÓN No. 00092

Que mediante Decreto 515 de 2007, se prorrogó por seis (6) meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, declarado mediante Decreto 459 de 2006, a partir del 10 de noviembre de 2007.

Que el Decreto 136 de 2008, prorrogó por seis meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, a partir del 10 de mayo de 2008, derogó los artículos 2º, 3º y 4º del Decreto 459 de 2006 y 2º del Decreto 515 de 2007, y ordenó reanudar el procedimiento respecto de registro de vallas.

Que mediante Resolución 927 de 2008, se tomaron medidas especiales, en materia de registro ambiental de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que por medio de la Resolución 5589 de 2011, se fijaron las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital, en consecuencia, se anexa el pago correspondiente mediante radicado 2013ER076364 del 26 de junio de 2013, recibo emitido por la Dirección Distrital de Tesorería No. 851511 del 18 de junio de 2013.

Que la Resolución 999 de 2008, modificó los Artículos 3º y 4º de la Resolución 927 de 2008.

Que mediante Resolución 3903 del 12 de junio de 2009, la Secretaria Distrital de Ambiente, estableció los requerimientos técnicos mínimos de seguridad de las vallas comerciales en el Distrito Capital, los cuales son de obligatorio cumplimiento para quienes presenten solicitudes de registro de estos elementos.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que la precitada Resolución en su Artículo 2, estipula en cuanto al registro lo siguiente:

“ARTÍCULO 2º. - CONCEPTO DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:

El registro de publicidad exterior visual es la autorización otorgada por la Secretaría Distrital de Ambiente para ejercer la actividad de publicidad exterior visual, cuando se compruebe el cumplimiento de las normas vigentes, teniendo en cuenta la información suministrada por su responsable y la verificación del cumplimiento de los requisitos por parte de la Secretaría.

El registro como tal, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la publicidad exterior visual registrada, o se venza el término de vigencia del registro, se deberá obtener un nuevo registro o su actualización”.

RESOLUCIÓN No. 00092

Cuando la publicidad exterior visual se encuentre registrada, el responsable de la misma podrá solicitar a la Secretaría Distrital de Ambiente la prórroga de la vigencia del registro, siempre y cuando cumpla con las normas vigentes.

Que mediante la Resolución 931 de 2008, se reglamentó lo relativo al registro para los elementos de publicidad exterior visual y específicamente para las vallas se hizo referencia en el literal c) del artículo 3, sobre el término de vigencia del registro de publicidad exterior visual, así:

“c) Vallas: Dos (2) años prorrogables por dos (2) años cada vez, sin que exceda de seis (6) años, al final de los cuales deberá desmontarse el elemento incluyendo la estructura que lo soporta.”

Que posteriormente, mediante el Acuerdo 610 de 2015 del Concejo Distrital de Bogotá, se modificó la vigencia del registro en el literal b del artículo 4, así:

“b. Vallas: Por el término de tres (3) años prorrogable por un (1) periodo de tres (3) años. Sin perjuicio de nueva solicitud de permiso.”

Conforme al artículo octavo de esta misma disposición, su regulación rige a partir del 28 de agosto de 2013, como quiera que el Acuerdo fue Publicado en el Registro Distrital 5672 de septiembre 14 de 2015.

Que luego, dentro del proceso 2014-00235-01, el Juzgado Tercero Administrativo de Oralidad del Circuito de Bogotá, D.C., declaró la nulidad del citado literal C) del artículo tercero de la Resolución 931 de 2008, decisión confirmada por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, mediante sentencia del 13 de julio de 2017, notificada a la Secretaría de Ambiente Distrital el 10 de agosto de 2017 mediante correo electrónico, actuación judicial que adquirió firmeza el 05 de octubre de 2017.

Por lo anterior, si bien la solicitud de prórroga del registro de la valla tubular se radicó el 26 de junio de 2013, bajo lo preceptuado en la Resolución 931 de 2008, actualmente para resolver el término del registro que se llegue a otorgar, ya no puede fundarse en dicha Resolución, sino que deberá cimentarse en una norma vigente.

Que, por lo tanto, esta Secretaría debe pronunciarse sobre la aplicación de las normas en el tiempo, ello como consecuencia de encontrarse ante el problema jurídico que envuelve a la solicitud de registro objeto de este pronunciamiento, ya que sobre las leyes se predica el principio de irretroactividad, esto es, la ley nueva rige todos los hechos y actos que se produzcan a partir de su vigencia.

Que previo a la Resolución 931 de 2008, la vigencia de los elementos publicitarios tipo valla tubular fue reglada por la Resolución 1944 de 2003, la cual fue derogada por el artículo 21

RESOLUCIÓN No. 00092

de la Resolución 931 de 2008: “**VIGENCIA Y DEROGATORIA:** La presente resolución rige a partir de la fecha de publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias, en particular la Resolución DAMA 1944 de 2003”, por lo que no es aplicable esta norma al estar derogada.

Que en el presente caso, al no existir normativa previa vigente a la estructuración de los hechos objeto del pronunciamiento, la norma llamada a regular la vigencia del registro del elementos tipo valla de estructura tubular será el Acuerdo 610 de 2015, expedido por el Concejo Distrital de Bogotá D.C., dado que será este el momento en que se generará la autorización del registro. A saber, el Acuerdo 610 de 2015 establece:

“ARTÍCULO 4°. Término de vigencia del permiso. El término de vigencia del permiso de la publicidad exterior visual, a partir de su otorgamiento, es el siguiente:

(...)

b. Vallas: Por el término de tres (3) años prorrogable por un (1) periodo de tres (3) años. Sin perjuicio de nueva solicitud de permiso.

(...)

PARÁGRAFO PRIMERO: Sí no se presenta la solicitud de prórroga en el tiempo establecido, se deberá desmontar el elemento una vez vencida la vigencia del permiso y podrá solicitar un nuevo permiso.

PARÁGRAFO SEGUNDO: El término para la radicación de la nueva solicitud de permiso será de dos (2) días anteriores a la fecha publicada por el SIIPEV para el vencimiento del término de la radicación de la nueva solicitud.

PARÁGRAFO TERCERO: Para la solicitud de nuevos puntos de instalación de elementos mayores se tendrá en cuenta el orden cronológico de la radicación de la solicitud.

ARTÍCULO 5°. Responsabilidad civil extracontractual. Dentro de los cinco (5) días siguientes a la expedición del permiso deberá presentarse una póliza de responsabilidad civil extracontractual que cubra las contingencias y los daños que puedan causar los elementos mayores instalados en el Distrito Capital.

La póliza deberá suscribirse a favor de la Secretaría Distrital de Ambiente, tendrá un término de vigencia igual al del permiso y tres (3) meses más, y un valor equivalente a quinientos salarios mínimos legales mensuales vigentes (500 SMLMV).”

Que la Resolución 931 de 2008, reglamenta el procedimiento para el registro y desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que el Artículo 5 de la misma Resolución al referirse al término debido para la solicitar el registro, la actualización o la prórroga, establece:

RESOLUCIÓN No. 00092

“ARTÍCULO 5º.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.

Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se otorgará cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes.

Que para el caso en concreto, dentro de la regulación de la Publicidad Exterior Visual no existe una norma específica acerca del procedimiento de cesión de registros, no obstante el Artículo 8 de la Ley 153 de 1887 expresa que “*Cuando no haya ley exactamente aplicable al caso controvertido, se aplicarán las leyes que regulen casos o materias semejantes, y en su defecto la doctrina constitucional y las reglas generales del derecho*”, (norma declarada exequible mediante la Sentencia C- 83 de 1995, Magistrado Ponente, Carlos Gaviria Díaz).

Que en este sentido, aplicable al caso en concreto, en virtud de la *analogía legem*, el Decreto 2820 de 2010, artículo 33 consagra lo siguiente:

“Artículo 33. Cesión total o parcial de la licencia ambiental. El beneficiario de la licencia ambiental en cualquier momento podrá cederla total o parcialmente, lo que implica la cesión de los derechos y obligaciones que de ella se derivan.

En tales casos, el cedente y el cesionario solicitarán por escrito la cesión a la autoridad ambiental competente identificando si es cesión total o parcial y adjuntando para el efecto:

a) Copia de los documentos de identificación y de los certificados de existencia y representación legal, en caso de ser personas jurídicas;

RESOLUCIÓN No. 00092

b) El documento de cesión a través del cual se identifiquen los interesados y el proyecto, obra o actividad;

c) A efectos de la cesión parcial de la licencia ambiental, el cedente y el cesionario deberán anexar un documento en donde se detallen todas y cada uno de los derechos y obligaciones de la licencia ambiental y de sus actos administrativos expedidos con posterioridad.

La autoridad ambiental deberá pronunciarse sobre la cesión dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud mediante acto administrativo y expedirá los actos administrativos que fueren necesarios para el efecto.

En cualquiera de los casos antes mencionados, el cesionario asumirá los derechos y obligaciones derivados del acto o actos administrativos objeto de cesión total o parcial en el estado en que se encuentren.

Parágrafo 1°. La cesión parcial sólo procederá cuando las obligaciones puedan ser fraccionadas, lo que implica que las actividades propias de la ejecución del mismo tengan el carácter de divisibles.

Parágrafo 2°. En los casos de minería y de hidrocarburos se deberá anexar a la solicitud de cesión, el acto administrativo en donde la autoridad competente apruebe la cesión del contrato respectivo”.

Aunado a las referencias normativas precitadas, y actuando bajo los lineamientos dados por la Constitución y la ley, dando especial atención a los principios de economía y celeridad entrara esta Autoridad Ambiental a evaluar la totalidad de trámites que se encuentren pendientes en el expediente SDA-17-2009-118 brindando con ello a los ciudadanos el acceso a tramites expeditos y ágiles, así las cosas entrará a evaluar la pertinencia y procedencia de las cesiones allegadas a este despacho.

Que para ello entrará a estudiar las solicitudes de cesión allegadas bajo los radicados 2012ER021378 del 14 de febrero de 2012 y 2012ER021406 del 14 de febrero de 2012, de la sociedad Edarco S.A., identificada con NIT. 860.033616- 9 a la sociedad Urbana S.A.S. (Hoy liquidada) identificada con Nit. 830.506.884-8 y la cesión hecha de la última sociedad a la sociedad Hanford S.A.S identificada con Nit 901.107.837-7 como lo permite evidenciar el radicado 2017ER212198 del 25 de octubre de 2017 del registro de Publicidad Exterior Visual otorgado mediante Resolución 0621 del 02 de febrero de 2009 y prorrogado mediante Resolución 3703 del 16 de junio de 2011.

Que una vez analizadas las documentales contenidas en los radicados previamente mencionados, esta autoridad ambiental pudo evidenciar que las mismas se presentaron con el cumplimiento de los requisitos de ley, por lo que esta Secretaría en la parte resolutive de la presente Resolución autorizará las cesiones solicitadas reconociendo como nuevo titular de la Resolución 0621 del 02 de febrero de 2009, prorrogada por la Resolución 3703 del 16 de junio de 2011 al último cesionario así acreditado en el radicado 2017ER212198 del 25 de octubre de 2017.

RESOLUCIÓN No. 00092

Que el Artículo 9 Resolución 931 de 2008, regula frente al contenido del acto que resuelve la solicitud de registro; lo siguiente:

“ARTÍCULO 9°.- CONTENIDO DEL ACTO QUE RESUELVE LAS SOLICITUDES DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: *Radicada la solicitud en forma completa, la Secretaría Distrital de Ambiente, verificará que cumpla con las normas vigentes. De encontrarse ajustada a la ley, se procederá a otorgar el registro de publicidad exterior visual. Una vez obtenido el registro, se podrá instalar el elemento de publicidad exterior visual”.*

Por su parte, este Despacho considera pertinente destacar que frente al término debe otorgarse la prórroga objeto de estudio, se acataron los lineamientos prescritos por la Directiva 02 del 19 de abril de 2016, emitida por la Secretaria Distrital de Ambiente de Bogotá, en la cual se adujo lo siguiente:

“Para explicar este asunto, baste tener en cuenta que si el trámite es prorrogable por un periodo igual al del permiso original o por un periodo previsto en alguna norma, la autoridad ambiental no puede modificar dicho término bajo pretexto del transcurso del tiempo sin que la propia administración se haya pronunciado, pues no le es dable a la Administración alegar sus propios errores a su favor, sino que por el contrario, en consonancia con la jurisprudencia citada en el presente documento, es claro que si no se dio un pronunciamiento en término pese al cumplimiento de las previsiones legales por parte del solicitante, dicha carga no tiene por qué ser trasladadas al mismo, sino que con fundamento en la garantía del estado social de derecho se deben otorgar idénticas prerrogativas que se le hubieren dado al solicitante como si la autoridad se hubiera pronunciado en términos.” (Subrayado fuera del texto original)

En consecuencia a todo lo dicho, resulta procedente dar viabilidad a la solicitud de prórroga allegada bajo radicado 2013ER076364 del 26 de junio de 2013 y teniendo en cuenta las conclusiones consagradas en los Conceptos Técnicos 00322 del 11 de enero del 2014 y 09785 del 30 de julio de 2018, emitidos por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, así como las consideraciones previstas en el Concepto Jurídico 00151 del 27 de diciembre de 2017 bajo radicado 2017IE264074 emitido por la Dirección Legal Ambiental de esta Secretaría, este Despacho encuentra que el elemento de Publicidad Exterior Visual, cumple con los requisitos establecidos en la normatividad y, considera que existe viabilidad para otorgar prórroga del registro de la Publicidad Exterior Visual materia del asunto, de lo cual se proveerá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Decreto Distrital No. 109 de marzo 2009, prevé en su Artículo 5, literal d), lo siguiente:

*“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente:
d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia”.*

RESOLUCIÓN No. 00092

Que el Decreto Distrital No. 175 de 2009, por el cual se modifica el decreto 109 del 16 de marzo de 2009, estableció en su Artículo 1, literal l) que:

“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente: “...Emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...”.

Que a través del numeral 2, del Artículo 5 de la Resolución 01466 del 2018, se delega en La Subdirección De Calidad del Aire, Auditiva y Visual De La Secretaría Distrital De Ambiente, la función de:

“...Expedir los actos administrativos que otorguen y/o nieguen permisos, autorizaciones, modificaciones, certificaciones y demás actuaciones de carácter ambiental permisivo.”

Que el citado Artículo delega a la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de La Secretaría Distrital De Ambiente en su numeral 10, la función de:

“...Expedir los Actos Administrativos que otorguen o nieguen el registro de publicidad, los que prorroguen, autoricen el traslado, modifiquen la Publicidad Exterior Visual tipo: valla tubular o convencional. (Tipo comercial e institucional).”

En mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO. Autorizar la cesión del Registro de Publicidad Exterior Visual, otorgado mediante Resolución 0621 del 02 de febrero de 2009 y prorrogado mediante Resolución 3703 del 16 de junio de 2011 a la sociedad Hanford S.A.S., identificada con NIT. 901.107.837 - 7, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: A partir de la ejecutoria de la presente Resolución tener como titular del registro otorgado mediante Resolución 0621 del 02 de febrero de 2009 y prorrogado mediante Resolución 3703 del 16 de junio de 2011 a la sociedad Hanford S.A.S., identificada con NIT. 901.107.837 - 7, la cual será responsable ante la Secretaria Distrital de Ambiente, de las obligaciones contenidas en los Actos Administrativos objeto de cesión, a partir de la firmeza de la presente resolución.

ARTÍCULO TERCERO. - OTORGAR a la sociedad Hanford S.A.S., identificada con NIT. 901.107.837 - 7, a través de su representante legal el señor Eduardo Arango Saldarriaga, identificado con cédula de ciudadanía 3.229.078 o quien haga sus veces o le represente, prórroga del registro de Publicidad Exterior Visual para el elemento tipo valla tubular comercial, ubicado en Avenida Carrera 68 No. 80 - 76 ó Avenida Carrera 68 No. 80 - 90 (Dirección catastral) con sentido visual Norte - Sur de la localidad de Barrios Unidos de esta

Página 14 de 18

RESOLUCIÓN No. 00092

ciudad, como se describe a continuación:

| Tipo de solicitud: | Expedir prórroga de un registro de PEV | | |
|----------------------------------|---|-------------------------------|---|
| Propietario del elemento: | HANFORD S.A.S. NIT. 901.107.837 – 7 | Solicitud de prórroga y fecha | 2013ER076364 del 26 de junio de 2013. |
| Dirección notificación: | Carrera 23 No. 168-54 | Dirección publicidad: | Avenida Carrera 68 No. 80 – 90 y/o 80 – 76. |
| Uso de suelo: | Zona industria | Sentido: | Norte - Sur |
| Tipo de solicitud: | Prórroga publicitaria con registro | Tipo elemento: | Valla Tubular Comercial |
| Término de vigencia del registro | Tres (3) años contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo | | |

PARÁGRAFO PRIMERO. - El registró como tal de la Valla, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la Publicidad Exterior Visual registrada, o se venza el término de vigencia del registro, se deberá obtener un nuevo registro, su actualización o su prórroga, respectivamente. Cuando la Publicidad Exterior Visual tipo Valla, se encuentre registrada, el responsable de la misma podrá solicitar la prórroga de la vigencia del registro, siempre y cuando cumpla con las normas vigentes.

PARÁGRAFO SEGUNDO. - El término de vigencia del registro de la Valla de que trata éste Artículo se entenderá expirado cuando el responsable de la publicidad exterior visual no la instale dentro de los diez (10) días contados a partir de la fecha en que se comunique el otorgamiento del registro.

PARÁGRAFO TERCERO. - El registro se otorga sin perjuicio de las Acciones Populares que puedan promoverse respecto al elemento de Publicidad Exterior Visual tipo valla, de conformidad con lo previsto en las normas ambientales.

PARÁGRAFO CUARTO. - El Registro de Publicidad Exterior Visual será público y podrá ser consultado a través de la página web de la Secretaría Distrital de Ambiente.

ARTÍCULO CUARTO. - El titular del registro, deberá cumplir con las siguientes obligaciones:

-Constituir Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual que ampare los daños que puedan derivarse de la colocación del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla, por el término de vigencia del registro y tres (3) meses más, por un valor equivalente a cien (100) SMMLV, a favor de la Secretaría Distrital de Ambiente, a más tardar al día siguiente

Página 15 de 18

RESOLUCIÓN No. 00092

de otorgado el Registro, dicha póliza deberá ser remitida a la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV) – SDA, dentro de los cinco días siguientes a la notificación del presente acto administrativo.

-Darle adecuado mantenimiento, de tal forma que no presente condiciones de suciedad, inseguridad, deterioro ambiental, ni generar factores de amenaza para la integridad física de los ciudadanos, de conformidad con las normas ambientales y urbanísticas que regulan la materia.

-Fijar en la parte inferior derecha de la valla el número de registro, en forma visible y legible desde el espacio público, conforme al artículo 35 del Decreto 959 de 2000.

PARÁGRAFO PRIMERO. - El titular del registro deberá cumplir con las presentes obligaciones y con lo dispuesto en la Ley 140 de 1994, el Acuerdo Distrital 610 de 2015, el Decreto 959 de 2000 y 506 de 2003, el Acuerdo 111 de 2003, la Resolución 931 de 2008 y demás normas que las modifiquen o sustituyan.

PARÁGRAFO SEGUNDO. El titular del registro deberá cancelar el impuesto al que hace referencia el Acuerdo No.111 de 2003, de acuerdo a los parámetros allí establecidos y según las características del elemento publicitario tipo valla tubular comercial, ubicado en la Avenida carrera 68 No. 80 76 ó Avenida carrera 68 No. 80 90 (dirección catastral) sentido visual norte - sur de la localidad de Barrios Unidos de esta ciudad.

ARTÍCULO QUINTO. - El traslado, actualización o modificación de las condiciones bajo las cuales se otorga el registro deberán ser autorizadas de conformidad con el procedimiento previsto en la Resolución 931 de 2008 o aquella norma que la modifique o sustituya.

PARÁGRAFO. - El presente registro de publicidad exterior visual perderá su vigencia cuando los fundamentos de derecho con base en los cuales se aprobó cambien, cuando se efectúen modificaciones a la publicidad exterior visual sin solicitar la actualización del registro dentro del término y con el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución 931 de 2008, o aquella norma que la modifique o sustituya, o cuando se instale la publicidad exterior visual en condiciones diferentes a las registradas.

ARTÍCULO SEXTO. - Advertir que el incumplimiento de las obligaciones impuestas en la presente providencia, o aquellas estipuladas en la normatividad que regula la Publicidad Exterior Visual, acarreará la imposición de las sanciones establecidas en la Ley 1333 de 2009, o aquella que lo modifique o sustituya.

PARÁGRAFO - Son responsables por el incumplimiento de lo que aquí se reglamenta la persona natural o jurídica que registra el elemento, el anunciante y el propietario del inmueble o predio donde se coloque la valla, sin el cumplimiento de los requisitos previstos;

RESOLUCIÓN No. 00092

quienes se harán acreedores a las sanciones establecidas por infracción a las normas sobre Publicidad Exterior Visual.

ARTÍCULO SEPTIMO. - La Secretaría Distrital de Ambiente realizará las labores de control y seguimiento sobre el elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla, con el objeto de verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental y de las obligaciones derivadas del otorgamiento del registro de Publicidad Exterior Visual.

ARTÍCULO OCTAVO. NOTIFICAR el contenido de la presente Resolución a la sociedad Edarco S.A.S identificada con Nit. 860.033.616-9 a través de su representante legal el señor Sergio Arango Saldarriaga identificado con cédula de ciudadanía 80.412.366, al igual que a la sociedad Urbana S.A.S. (Hoy liquidada), identificada con NIT. 830.506.884-8 a través de representante legal al señor Eduardo Arango Saldarriaga, identificado con cédula de ciudadanía 3.229.078 o quien haga sus veces y a la sociedad Hanford S.A.S., identificada con NIT. 901.107.837 - 7 a través de su representante legal el señor Eduardo Arango Saldarriaga, identificado con cédula de ciudadanía 3.229.078, o quien haga sus veces, en la Calle 238 No. 52-85 Interior 8, Calle 168 No. 22-48 y en la Carrera 23 No. 168-54 respectivamente.

ARTÍCULO NOVENO. - COMUNICAR la presente decisión a la Subdirección de Impuestos a la Producción y al Consumo de la Secretaría Distrital de Hacienda, para lo cual se le hará entrega de copia de esta decisión, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo 111 de 2003, para lo de su competencia.

ARTÍCULO DECIMO. - PUBLICAR la presente providencia en el Boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Barrios Unidos, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO DECIMO PRIMERO. - Contra la presente Providencia procede Recurso de Reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, el cual deberá ser presentado ante la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Entidad, ubicada en la Avenida Caracas No. 54 – 38 Piso 1, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo Decreto 01 de 1984.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 09 días del mes de enero del 2019

RESOLUCIÓN No. 00092



**OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA
SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL**

SDA-17-2009-118

Elaboró:

| | | | | | |
|-----------------------------------|---------------|----------|--------------------------------------|---------------------|------------|
| RICARDO AUGUSTO CERVERA CORTES | C.C: 80086407 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20170748 DE 2017 | FECHA EJECUCION: | 18/12/2018 |
|-----------------------------------|---------------|----------|--------------------------------------|---------------------|------------|

Revisó:

| | | | | | |
|--|-----------------|----------|--------------------------------------|---------------------|------------|
| ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO | C.C: 52903262 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20180166 DE 2018 | FECHA EJECUCION: | 19/12/2018 |
| MAYERLY CANAS DUQUE | C.C: 1020734333 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20181208 DE 2018 | FECHA EJECUCION: | 19/12/2018 |

Aprobó:

Firmó:

| | | | | | |
|----------------------------------|---------------|----------|------------------|---------------------|------------|
| OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA | C.C: 79842782 | T.P: N/A | CPS: FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 09/01/2019 |
|----------------------------------|---------------|----------|------------------|---------------------|------------|